

УДК 52(15)(091); 52(15)(092)

Г. Мурзакулов, М.Р. Нургузин\*  
АО «НК Қазақстан Ғарыш Сапары», Казахстан, г.  
\*E-mail: m.nurguzhin@gharysh.kz

### **Основные направления развития технического регулирования в области космической деятельности Республики Казахстан (Концепция)**

**Аннотация.** Разработана Концепция технического регулирования в области космической деятельности Республики Казахстан с учетом проведенного анализа состояния работ и проблем развития в республике и международного опыта.

**Ключевые слова:** космическая деятельность, техническое регулирование, нормативные документы.

Исходными предпосылками разработки Концепции являются:

1) создание условий для интеграции казахстанской космической деятельности в мировую экономику;

2) необходимость обеспечения конкурентоспособности казахстанских космических проектов, продукции, услуг и организаций в области космической деятельности;

3) обеспечение баланса интересов государственных органов, казахстанских организаций в области космической деятельности, общественных организаций и потребителей в условиях мобильного рынка.

Принципы разработки и реализации Концепции:

- приоритетность и оптимальность решения существующих технических проблем в рамках действующего законодательства;

- применение единых научно-методических подходов в области технического регулирования;

- положения Концепции должны быть адекватны происходящим переменам и соответствовать международной практике.

**Миссия:** Активизация деятельности по техническому регулированию и постоянному ее совершенствованию путем объединения усилий государственных органов и хозяйствующих субъектов для содействия решению задач в области создания космической отрасли.

#### **Цели Концепции**

1. Создание условий для трансферта передовых технологий, производства конкурентоспо-

собной продукции и оказания услуг в области космической деятельности, внедрения систем менеджмента организаций, соответствующих международным и региональным стандартам.

2. Формирование модели технического регулирования и базы нормативных документов в области космической деятельности.

3. Оказание помощи организациям в разработке и внедрении современной нормативной базы.

Концепция разработана с учетом проведенного анализа состояния работ в Республике Казахстан и международного опыта технического регулирования в области космической деятельности, а также анализа основных проблем развития технического регулирования.

#### **Модель технического регулирования космической деятельности**

Модель технического регулирования формируется путем установления правил и порядка их применения в области стандартизации, подтверждения соответствия и их взаимосвязь.

Регулирующими мерами при формировании модели технического регулирования космической деятельности являются:

- задание требований к продукции, услуге и связанным с ними процессам для обязательного исполнения и применения;

- стандартизация;

- оценка (подтверждение) соответствия.

Для реализации программных документов в области космической деятельности, с учетом

правовых полномочий и нормативно-технических возможностей предлагается следующий тип модели регулирования.

1. Задание требований к продукции, услуге и связанным с ними процессам для обязательного исполнения и применения установлены в Законе РК «О космической деятельности», подзаконных нормативных правовых актах к Закону РК «О космической деятельности», нормативных правовых актах в области космической деятельности в пределах компетенции уполномоченного органа.

2. Задача установления конкретных правил, принципов и характеристик к объектам технического регулирования возлагается на стандарты (национальные, стандарты организации) и другие нормативные технические документы, разрабатываемые в установленном порядке.

3. Подтверждение соответствия продукции, услуг и процессов в области космической деятельности носит добровольный характер.

4. Форма (принятие декларации о соответствии или проведение сертификации) и схемы подтверждения соответствия должны устанавливаться в нормативных документах на продукцию и услуги.

5. Процедуры оценки (подтверждения) соответствия могут осуществляться на стадии проектирования и/или производства.

6. Процедуры оценки соответствия при декларировании соответствия могут осуществляться изготовителем и/или аккредитованным органом, уполномоченным на проведение работ по конкретной области аккредитации.

7. Контроль за деятельностью в области технического регулирования обеспечивают государственные органы в соответствии с действующим законодательством.

Эта модель, близка к модели, принятой в странах ЕС. Она основана на методе применения стандартов. При этом законодатель полностью освобожден от анализа технических подробностей, доверяя этот аспект регулирования наделенному специальными полномочиями органу - комитету по техническому регулированию и метрологии МИИНТ РК.

Важно, чтобы процедуры оценки соответствия не были слишком обременительными для заявителя. Добиться этого можно путем учета возможного риска причинения вреда при эксплуатации продукции, с одной стороны, и ри-

ска появления опасной продукции на рынке — с другой. Баланс интересов государства и бизнеса обеспечивает применение адекватных по затратам и возможному риску процедур оценки соответствия.

### **Задание требований к продукции, услуге и связанным с ними процессам**

При установлении требований к продукции, процессам и услугам необходимо учитывать, что космическая деятельность является высокотехнологичной, где применяются передовые идеи мирового научно-технического развития.

При разработке нормативных документов (далее - НД) должны быть установлены обязательные требования, направленные на: устранение любого риска несчастного случая, аварии или катастрофы или сокращение других категорий рисков; принятие всех необходимых мер защиты против рисков; информирование пользователей о возможных остаточных рисках.

Требования к продукции, услуге целесообразно устанавливать в виде общих требований, определяющих необходимый уровень безопасности продукции, услуги в виде факторов опасности (риска), характерных для всех групп продукции.

При необходимости установления всесторонних требований к продукции целесообразно разрабатывать стандарты общих технических условий на группу однородной продукции.

На услуги должны разрабатываться следующие виды стандартов: стандарты на номенклатуру показателей качества и безопасности услуг; стандарты общих требований; стандарты общих технических условий; стандарты, устанавливающие требования к обслуживающему персоналу; стандарты на методы контроля (оценки) качества и безопасности услуг.

В зависимости от особенностей объектов стандартизации при регламентации общих требований безопасности продукции их устанавливают на основании технических регламентов, государственных и межгосударственных общетехнических стандартов.

Кроме общих требований безопасности в зависимости от специфики объекта стандартизации устанавливают специальные требования на основании проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и/или пу-

тем гармонизации требований и норм с международными, региональными или национальными других государств.

Требования по подтверждению соответствия продукции должны включать: этап, на котором проводятся процедуры подтверждения соответствия; формы (декларирование соответствия и/или сертификация) и схемы, правила и процедуры подтверждения соответствия продукции; состав доказательных материалов при декларировании соответствия; условия, при которых может проводиться декларирование соответствия продукции и/или сертификация.

### Деятельность по стандартизации

Стандартизация базируется на общих положениях – принципах, которые отражают основные закономерности процесса разработки стандартов в области космической деятельности, в их управлении и определяют условия эффективной реализации и тенденции развития.

Разработка нормативного документа по стандартизации должна учитывать риски, связанные с его применением и обеспечивать соответствие требований уровню развития экономики, материально-технической базы и научно-технического развития государства.

Деятельность по стандартизации проявляется в процессах разработки, издания и применения нормативных документов по стандартизации, регламентирована на законодательном уровне [1-3].

На основании анализа международной практики и состояния технического регулирования в области космической деятельности в Казахстане целесообразно нормативную документацию, которая относится к многократному применению органами государственного управления, изготовителями и потребителями необходимо разрабатывать на уровне национальных стандартов. К ней относятся НД на продукцию (навигационную аппаратуру потребителей), НД на оказание услуг спутниковых систем связи, услуг систем дистанционного зондирования Земли, координатно-временных и навигационных услуг потребителям информации глобальной навигационной спутниковой системы на территории Республики Казахстан, НД на процессы менеджмента, инжиниринга, гарантии продукции.

В результате проведенных Техническим комитетом ТК 66 «Космическая деятельность»

мероприятий **получено разрешение** Европейского космического агентства и подписано соответствующее Соглашение «О праве бесплатного пользования, цитирования, перевода стандартов Европейской кооперации по стандартизации космической деятельности (ECSS) и включения их требований частично или полностью в казахстанские стандарты», что позволяет применять европейские положения при реализации космических проектов в Республике Казахстан и использовать для гармонизации при разработке национальных стандартов Республики Казахстан в области космической деятельности.

### Оценка (подтверждение) соответствия

В Казахстане действует технический регламент «Процедуры подтверждения соответствия», который применяется при подтверждении соответствия продукции или услуг (в виде принятия декларации о соответствии или выдачи сертификата соответствия) требованиям, установленным регламентами, стандартами, или условиями договоров при обязательном и добровольном подтверждении соответствия.

Форма подтверждения соответствия в виде декларирования соответствия наиболее прогрессивна, так как:

- в зарубежной практике проведения подтверждения соответствия (например, в Евросоюзе) приоритет отдан декларированию соответствия;
- одним из основных направлений содействия продвижению отечественных товаров на международный рынок, установленных в Программе по техническому регулированию и созданию инфраструктуры качества в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы является переход к декларированию соответствия.

**Реализация Концепции** исходит из обязательности строгого соблюдения правовых и нормативных требований технического регулирования в области космической деятельности на всех уровнях управления деятельностью организаций; на всех этапах этой деятельности - при проектировании, производстве, эксплуатации, утилизации, с учетом требований к продукции и процессам, правил идентификации, формы, схем и процедур оценки (подтверждения) соответствия; во всех сферах - проектно-технологической, производственно-эксплуатационной и т. д.

**Основными направлениями реализации Концепции являются:**

- поэтапное принятие национальных стандартов Республики Казахстан, гармонизируемых с действующими и вновь принимаемыми международными (ИСО, МЭК), региональными стандартами в области космической деятельности, включая стандарты Европейской кооперации по стандартизации космической деятельности;

- инфраструктурная поддержка развития и ускоренного внедрения технического регулирования (стандартизации, оценки соответствия, систем менеджмента);

- осуществление повышения квалификации в области технического регулирования космической деятельности специалистов в организациях, признаваемых на международном уровне;

- активное участие в работе ISO/TC20, международных организациях по техническому регулированию космической отрасли.

Реализация Концепции будет способствовать динамичному и качественному развитию казахстанских организаций, выпускающих продукцию и оказывающих услуги в области космической деятельности, в том числе создание условий для трансферта передовых технологий, производства конкурентоспособной продукции и оказания услуг, внедрения систем менеджмен-

та и технологического перевооружения, позволяющих Казахстану интегрировать в мировое пространство.

**Литература**

1 Правила разработки, согласования, учета, утверждения, экспертизы, изменения, отмены и введения в действие государственных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, утверждены приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 40.

2 Правила разработки, утверждения, учета, изменения, отмены, регистрации, обозначения, издания стандартов организаций, утверждены приказом Министра индустрии и торговли Республики Казахстан от 02.09.2007 № 256.

3 Правилами учета и применения международных, региональных, национальных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, правил и рекомендаций иностранных государств по стандартизации, подтверждению соответствия и аккредитации на территории Республики Казахстан, утверждены приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 39.

Г. Мырзақұлов, М.Р. Нұрғұжин

**Қазақстан Республикасының ғарыш қызметі саласындағы техникалық реттеудің негізгі даму бағыттары (Концепция)**

Қазақстан Республикасының ғарыш қызметі саласындағы техникалық реттеу бойынша жұмыстардың жағдайын, оның дамуын және халықаралық тәжірибені талдау нәтижесін ескеру арқылы Концепция құрастырылған.

*Түйін сөздер:* ғарыш қызметі, техникалық реттеу, нормативтік құжаттар.

G. Murzakulov, M.R. Nurguzhin

**The main directions of development of technical regulations in the field of space activities of the Republic of Kazakhstan (Concept)**

The Concept of technical regulation in the field of space activities of Kazakhstan with the analysis of the state of work and development problems in our country and international experience.

*Keywords:* space activities, technical regulations, regulatory documents.